В Следственном управлении прошло заседание коллегии по итогам работы 2015 года

Сегодня состоялось заседание коллегии Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Иркутской области и Восточно-Сибирского следственного управления на транспорте СК России. В мероприятии приняли участие прокурор Иркутской области Игорь Мельников, Восточно-Сибирский транспортный прокурор Анатолий Мерзляков, Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области Светлана Семенова, Уполномоченный по правам человека в Иркутской области Валерий Лукин, а также ветераны следствия, представители средств массовой информации и другие.

В своем докладе руководитель Следственного управления СК России по Иркутской области А.Ю. Бунёв дал оценку результатам работы ведомства по основным направлениям деятельности.

Ниже приведен текст выступления руководителя управления.

В прошлом году работа управления велась стабильно, отсутствовала необходимость принятия каких-то резких управленческих мер, чему в первую очередь способствовало приведение в соответствие кадровой составляющей в предыдущие годы.

Штат управления укомплектован, введена серьезнейшая система проверки кандидатов и самое главное – подготовки кандидатов через систему общественных помощников. В результате в настоящее время имеется более чем достаточный кадровый резерв, а уровень приходящих на службу нас абсолютно устраивает.

В производстве следователей управления в прошедшем году находилось 4520 уголовных дел. Их количество снизилось по сравнению с двумя предшествующими годами примерно на 400 или на 10%, что связано с зафиксированным впервые за многие годы существенным снижением тяжких и особо тяжких преступлений нашей подследственности. Отмечу, что количество следователей в управлении также снизилось за последних 2 года на 10% - мы поделились с Крымом. Но поскольку значительно улучшились сроки расследования дел, управление получило возможность тщательно отрабатывать наиболее сложные и запущенные направления.

В управление поступило 12236 сообщений о преступлении, 4885 обращений граждан.

Условно говоря, 21641 повод для нашей работы, или примерно 120 на каждого работающего следователя за год. Все они очень разные. Для отработки какого-то одного целая группа следователей может работать длительные время, какие-то не предполагают большого объема работы.

Основное мерило следственной деятельности – направление уголовных дел в суд. Следователями в прошедшем году направлено в суд 2450 уголовных дел, это примерно уровень предыдущего года. По этим делам обвиняемых было 2864.

Качество направленных в суд дел. Прокуроры вернули нам для доследования 21 уголовное дело – 0.8% от числа направленных. Много это или мало?

В 2012 году их было более 100, в 2013 г. – 73, в 2014 – 57, в прошедшем – 21. Снижение в пять раз за 3 года.

Возвращение дел судами. Снижение количества более, чем в 2 раза только за последний год – с 69 до 34. По сравнению с 2012 годом снижение также кратное.

Возвращение дел руководителями следственных органов следователям. В 2012 году их было более 70. За последние 2 года – ноль.

Если взять общее возвращение уголовных дел по всем категориям в 2011 – 2012 г.г. и в 2015 году – их количество снизилось во много раз и сегодняшние показатели в основном существенно лучше среднероссийских.

Лично для меня наиболее значимой является динамика в раскрытии преступлений. Когда преступления часто не раскрываются, у людей уходит вера в возможности государства, потерпевшие, родственники погибших перестают верить в элементарную справедливость.

Основная задача следствия – устанавливать преступников, проводить расследование в максимально короткие, разумные сроки, выявлять все существенные обстоятельства и направлять дела в суд, когда виновные установлены. Так же уверенно действовать, когда человека пытались оговорить, не виновен человек – устанавливать невиновность и сообщать об этом людям.

В управлении в прошлом году прекращено 333 уголовных дела, это 11,8% от числа возбужденных. Многие из них – именно те дела, где была установлена невиновность людей.

Я повторяю – Следственный комитет должен быть не карательным органом. Следственный комитет в пределах своей компетенции должен устанавливать справедливость – виновен

человек перед законом – должен ответить по закону, не виновен – это должно быть установлено и сообщено людям.

По раскрываемости. Мы знаем – несколько лет назад раскрываемость таких опасных преступлений, как убийства, причинение тяжкого вреда здоровью, повлекшего смерть была существенно ниже среднероссийской и составляла 78 – 82%. И это в условиях, когда абсолютное число этих преступлений было очень значительным – еще 2 года назад управление направило в суд уголовных дел об убийствах больше, чем в каком – либо другом субъекте Российской федерации и на 38% больше, чем управление по г. Москве. Были в области территории, где количество убийств на 100 тысяч населения в десятки раз больше, чем в той же Москве.

Правоохранительными органами была проделана огромная работа. В результате мы вышли на показатели, существенно лучшие, чем средние по России – не только вышли, но и стабильно на них держимся.

Так, в прошедшем году раскрываемость убийств составила 91,9%, раскрываемость тяжкого вреда здоровью, повлекшего смерть – 92,4%, изнасилований – 98,2%. При этом вы знаете наш подход несколько лет назад – пока не было доказано, что преступление – убийство, мы дело об убийстве не возбуждали, последние два года – пока не доказано, что убийства нет, но есть его признаки, мы возбуждаем и расследуем дело как убийство.

Впервые в истории управления количество нераскрытых преступлений нашей подследственности снизилось до 71 – 71 из 4520 дел, находящихся в производстве. Еще два года назад было 262, 3 года назад – многие сотни дел.

Здесь же следует сказать **о расследовании преступлений прошлых лет** – делах, которые длительное время оставались нераскрытыми и фактически лежали в архивах. Мы очень серьезно организовали по ним работу. В результаты в последние годы совместно с полицией и УФСБ раскрываем ежегодно более 220 таких преступлений, привлекаем к уголовной ответственности виновных. Это дела 5, 10, 15 – летней давности.

Абсолютный показатель в России - наибольший.

Очень серьезно мы работали по преступлениям, связанным с организованной преступностью. Фактически мы констатировали ликвидацию последней организованной группы, терроризировавшей целую территорию – более 10 лет действовавшее в г. Железногорск – Илимский преступное сообщество Захарова.

Многие заметили нашу работу в г. Усть – Илимске, где к уголовной ответственности привлечен мэр города. Но ведь одновременно там привлечены к уголовной ответственности так называемый «положенец» города и его группа, они арестованы, дело направлено в суд.

Было неожиданно, но комплексная работа всех правоохранительных органов резко изменила криминогенную ситуацию в области – наверное, впервые в истории Иркутской области.

Я приведу цифры по наиболее значимым категориям преступлений по всем правоохранительным органам.

Динамика за 2015 год. Сокращение:

```
- убийств – 13%;
```

- тяжкого вреда здоровью, повлекшего смерть 16%;
- изнасилований 29%:
- грабежей более 30%;
- разбоев на четверть;
- квартирных краж на 33%;
- хищений автомашин на 30%;
- преступность на улице на 15%.

В этом – 2016 году имеем динамику еще более существенную. Так, если в январе 2015 года в области было совершено 43 убийства, в январе этого – 28.

И задача управления здесь – только набирать обороты, обеспечивать изоляцию лиц, лишивших жизни других людей с тем, чтобы все было понятно – совершил преступление – ответишь перед законом.

Еще одна позиция, безусловно влияющая на уровень преступности.

Правоохранительные органы, в том числе и следственное управление в прошлом году активно вели работу по так называемым преступлениям двойной превенции – известно, что существуют незначительные на первый взгляд преступления, но по ним если вовремя человеку указать на противозаконность его действий, можно избежать совершения им в дальнейшем уже особо тяжких преступлений.

Сюда относятся преступления, связанные с преступным противодействиям представителям власти, преступления, связанные с самогоноварением и не качественным алкоголем, так называемое незаконное проникновение в чужое жилище. Мы будем только развивать эту

работу, никакой безнаказанности в обществе быть не может.

Коротко по другим основным направлениям деятельности.

Работа по детям. Одно из основных направлений, учитывая сложившуюся ситуацию с детьми в Иркутской области. Работаем мы в тесном взаимодействии с Уполномоченным по правам ребенка Светланой Николаевной Семеновой, с органами прокуратуры, полиции. Я лично объехал абсолютное большинство детских домов, интернатов, СРЦ области и ситуацию знаю не понаслышке. Ситуация меняется, наверное в этом есть и наша заслуга.

Как она менялась за прошедший год. Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними за год в области снизилось почти на 1/10. Несовершеннолетние при уходах из дома и соответствующих учреждений совершили преступлений на 15% меньше. Количество преступлений, совершенных воспитанниками детских домов и интернатов, за год снизилось более, чем на треть. Несовершеннолетние в состоянии алкогольного опьянения совершили преступлений почти в 2 раза меньше, чем годом ранее. Из-за постоянно проводимой разьяснительной работы значительно, за 2 года в полтора раза увеличилось количество заявлений граждан о совершении в отношении детей преступлений сексуального характера. Все преступники этой категории установлены, практически в отношении всех избрана мера пресечения – арест. К концу прошедшего года количество заявлений по этим фактам стало существенно снижаться.

Учитывая запущенность ситуации по детям в области необходимо значительное усиление применяемых мер всеми – обществом, властью, средствами массовой информации. И не в режиме текущей вялой такой работы, а в режиме адекватном сложившейся ситуации. Пока же наблюдаю активный режим применяемых мер только со стороны правоохранительных органов и уполномоченного по правам ребенка.

Работа по налогам, привлечение к уголовной ответственности лиц, уклоняющихся от уплаты налогов. За три года сумма возмещенных государству укрытых налогов по делам и материалам следователей управления возросла более, чем в 10 раз. Мы создали специализированное подразделение, укомплектовали его и работу будем существенно наращивать.

Хочется обратиться к предпринимателям. Времена для бизнеса не простые, но те налоги, которые положены по закону выплачивать необходимо. Время противозаконных схем по уходу от налогообложения прошло. Стоит переходить на нормальные с точки зрения закона режимы налогообложения, иначе риск привлечения к уголовной ответственности с соответствующим возмещением ущерба государству становится крайне высоким. Не надо так рисковать – можно просто при привлечении к уголовной ответственности не суметь отдать государству то, что ранее недодал и потерять бизнес.

Здесь же следует сказать о противозаконном возврате НДС. Я напомню – ежегодно в Иркутской области в лесной сфере возмещается НДС на несколько миллиардов рублей больше, чем его получается. С созданием специализированного подразделения по налогам в составе управления мы начали активно работать по выявлению таких преступлений.

В прошедшем году следователями управления возбуждено 17 уголовных дел по незаконному возмещению НДС, фактически только при обкатке технологии расследования – в предыдущие года такие дела в управлении вообще не возбуждались. Почти все эти преступления совершены в лесной сфере. Часть дел направлена в суд, по части расследование ведется или заканчивается. Я напомню, что такое преступление квалифицируется как мошенничество в особо крупных размерах, за которое предусмотрена уголовная ответственность в виде лишения свободы на много лет.

Здесь же по работе в лесной сфере. Полагаю, что многие социальные и экономические вопросы в этой не решаемой многими годами фактически областной проблеме можно решить уголовно – правовым путем, а при подключении общественного ресурса и наличии политической воли областной власти – решить проблему в полном объеме. Ведь пути решения известны – все лесные регионы России сняли у себя эту проблему кто 5, кто 10, кто 15 лет назад. Надо просто ставить цели и идти к ним.

Уверен, что правоохранительные органы области, и в том числе территориальное управление СКР начнут и разовьют в текущем году этот процесс.

О борьбе с коррупцией. Мы очень активизировали такую работу. Чиновники должны работать для людей, а не кормиться за их счет. В управлении создана организационная основа, позволяющая длительное время очень интенсивно работать в этом направлении, и работа будет только развиваться.

О работе непосредственно с жителями области. Что мы изменили за прошедший год.

Ранее существовала достаточно стандартная система приема граждан, при которой человек сначала обращался к руководителям территориальным подразделений, затем к руководителям подразделений аппарата, затем к заместителю руководителя управления, и только потом мог попасть к руководителю управления.

Мы пришли к убеждению, что руководство управления должно быть доступно для граждан без прохождения всей этой процедуры. И любой человек, что во время командировок на территории, что здесь в Иркутске может попасть к заместителям руководителя управления или ко мне напрямую. И мое дело уже потом разбираться, почему руководители подразделений на местах не приняли своевременно необходимых мер.

Любой из заместителей руководителя управления, как и руководитель минимум неделю в

месяц проводят на территориях. Мы ведем прием граждан, бываем в каждом населенном пункте, где численность населения более 2 тыс. человек, общаемся с гражданами, активом поселков, а также по старой прокурорской традиции с трудовыми коллективами.

Руководители территориальных подразделений и их заместители на системной основе объезжают все остальные населенные пункты, в том числе самые малые. И разрешение вопросов, поставленных людьми, производится тем руководителем, к которому человек обратился без какого-либо перепоручительства.

Мы также изменили систему работы со СМИ. Мы стремимся взаимодействовать с каждым средством массовой информации в области, особенно – с мелкими, независимо от того, насколько не большую территорию они обслуживают, и с главными редакторами, и с журналистами. Отвечаем на все вопросы, в случае необходимости подключаем аппарат и руководство управления. Мониторим СМИ и блогосферу, при обнаружении информации, указывающей на признаки преступления проводим соответствующие проверки, возбуждаем уголовные дела.

Я полагаю, в этом одна из основных целей нашей работы – быть доступными для каждого человека, в пределах своей компетенции решать его вопросы независимо от его территориальной доступности.

Положительные результаты работы в деятельности следственного управления очевидны. И задача сотрудников управления – напряженно работать дальше решая стоящие перед управлением задачи и улучшая качество процессуальной деятельности. Поле для работы – огромное. Проблем еще – масса. И мы обязаны на всем этом поле все проблемы, в первую очередь проблемы качества нашей деятельности – решать.

В силу специфики территории управление ежегодно подвергается обширным проверкам центрального аппарата СКР. Хочу отметить, что все проверки за последние годы заканчивались положительной оценкой деятельности управления.

В следствии не возможно работать просто так. Служба крайне напряженная, требует очень больших затрат и нервов, и энергии и я очень благодарен всем сотрудникам управления – все, что положительное сделано в управлении в последние годы – сделано вами.

Изображения







08 Февраля 2016

Адрес страницы: https://irk.sledcom.ru/news/item/1014538